BURKINA FASO

Unité-Progrès-Justice

**IV^E REPUBLIQUE
DEUXIÈME LEGISLATURE DE TRANSITION**

1^{re} session ordinaire de l'année 2022

ASSEMBLEE LEGISLATIVE DE TRANSITION

TEXTE ISSU DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES GENERALES, INSTITUTIONNELLES
ET DES DROITS HUMAINS
(CAGIDH)

DOSSIER N°006

PROJET DE LOI ORGANIQUE N°.....-2022/ALT PORTANT
ATTRIBUTIONS, COMPOSITION, ORGANISATION ET
FONCTIONNEMENT DU CONSEIL D'ORIENTATION ET DE SUIVI
DE LA TRANSITION

Juin 2022

L'ASSEMBLEE LEGISLATIVE DE TRANSITION

Vu la Constitution ;

Vu la Charte de la transition ;

Vu la Résolution n°001-2022/ALT du 22 mars 2022 portant validation du mandat des députés **de l'Assemblée législative de transition**¹ ;

a délibéré en sa séance du

et adopté la loi dont la teneur suit :

¹ Insérer le groupe de mots « de l'Assemblée législative de transition » après le mot « députés »

Chapitre 1 : DISPOSITIONS GENERALES

Article 1 :

³La présente loi **organique**⁴ fixe les attributions, la composition, l'organisation et le fonctionnement du Conseil d'orientation et de suivi de la transition⁵.

Chapitre 2 : ATTRIBUTIONS

Article 2 :

Le Conseil d'orientation et de suivi de la transition est l'organe de définition et d'orientation des questions de paix, de stabilité et de sécurité nationale. Il fixe les grandes orientations de la politique de l'État en la matière⁶.

Il assure le suivi de la mise en œuvre des objectifs stratégiques.

A ce titre, il est chargé de :

- définir les grandes orientations et les stratégies pour la formulation et la mise en œuvre des politiques en matière de réconciliation nationale et de cohésion sociale, de paix, de stabilité et de sécurité nationale ;
- donner des orientations en matière de refondation de l'Etat et d'amélioration de la gouvernance administrative, politique, économique et des secteurs sociaux ;

² Dans le tout le texte du projet de loi, les titres deviendront des chapitres. Exemple : le titre I = chapitre 1.

³ Supprimer le groupe de mots « En application de l'article 14 alinéa 3 de la Charte de la Transition, » au début de l'article 1

⁴ 1^{ère} ligne : insérer le mot « organique » après le mot « loi »

⁵ Supprimer le groupe de mots « en abrégé COST » à la fin de l'article 1

⁶ Remonter cette phrase pour en faire la suite de l'alinéa 1

- suivre et ⁷évaluer la mise en œuvre des missions de la transition,⁸
⁹élaborer les¹⁰ avis **et**¹¹ recommandations ¹²qui en résultent ;
- formuler toute recommandation¹³ à toute institution, tout organisme ou toute entité publique ou privée dans le cadre de ses domaines d'attributions.

14

Chapitre 3 : COMPOSITION

Article 3¹⁵ :

Le Conseil d'orientation et de suivi de la transition est composé de personnalités militaires et civiles épousant les valeurs et les principes mentionnés à l'article 1 de la Charte de la transition et remplissant les conditions suivantes :

- être de nationalité burkinabè ;
- jouir de ses droits civiques et politiques et ne pas être dans un cas d'incapacité prévu par la loi ;
- n'avoir jamais fait l'objet d'une condamnation pénale pour crime ou délit touchant à l'honneur et à la probité ;
- avoir les compétences requises dans les domaines d'attributions du Conseil d'orientation et de suivi de la transition ;
- être intègre, impartial et de bonne moralité.

⁷ Supprimer « d' »

⁸ Insérer une virgule après le mot « transition »

⁹ Supprimer « et d' »

¹⁰ Remplacer « des » par « les »

¹¹ Remplacer la virgule par « et »

¹² Supprimer « et »

¹³ Supprimer le mot « utile » après le mot « recommandation »

¹⁴ Créer une « section 5 : Ressources » après l'article 24 ancien et y loger les anciens articles 3, 26 et 27 ; par voie de conséquence, on observera un changement de numéro des articles

¹⁵ Article 4 ancien = article 3 nouveau

Article 4¹⁶ :

Les membres du Conseil d'orientation et de suivi de la transition sont choisis intuitu personae et nommés par ¹⁷décret du Président du Faso pour ¹⁸la durée de la transition.

Ils portent le titre de conseiller.

Le nombre des conseillers du Conseil d'orientation et de suivi de la transition est fixé à quarante au maximum.

Article 5¹⁹ :

²⁰**La fonction** de conseiller est incompatible avec celui de membre de l'Assemblée législative de transition²¹ ou de membre du Gouvernement.

Article 6²² :

Le titre de conseiller se perd en cas de décès, de démission ou lorsque les critères prévus par l'article **3²³** de la présente loi ne sont plus réunis.

Dans ce cas, il est procédé à la nomination d'un nouveau conseiller pour la durée ²⁴restante **de la transition²⁵** si cette durée excède un an.

Chapitre 4 : ORGANISATION ET ²⁶FONCTIONNEMENT

Article 7²⁷ :

Le Conseil d'orientation et de suivi de la transition comprend :

- le Directoire ;

¹⁶ Article 5 ancien = article 4 nouveau

¹⁷ Supprimer « un » après « par »

¹⁸ Supprimer le groupe de mots « un mandat équivalent à » après « pour »

¹⁹ Article 6 ancien = article 5 nouveau

²⁰ Remplacer le groupe de mots « Le mandat » par « La fonction »

²¹ Ecrire « Assemblée législative de transition »

²² Article 7 ancien = article 6 nouveau

²³ Remplacer « 4 » par « 3 »

²⁴ Supprimer le groupe de mots « du mandat »

²⁵ Insérer le groupe de mots « de la transition » après « restante »

²⁶ Supprimer « le »

²⁷ Article 8 ancien = article 7 nouveau

- l'Assemblée plénière ;
- les Commissions ;
- le Secrétariat **permanent**²⁸.

Section 1²⁹ : Directoire³⁰

Article 8³¹:

Le Directoire comprend huit membres qui sont :

- le Président ;
- le 1^{er} Vice-président ;
- le 2^{ème} Vice-président ;
- les présidents des quatre commissions ;
- le Secrétaire **permanent**³².

Article 9³³ :

Le Président de la transition préside le Conseil d'orientation et de suivi de la transition. Il est le président du Directoire³⁴.

Le Président du Directoire est l'ordonnateur du budget du Conseil d'orientation et de suivi de la transition³⁵.

²⁸ ²⁸ Remplacer le mot « technique » par « permanent ». Ainsi dans tout le texte, le Secrétariat technique sera désigné par « Secrétariat permanent »

²⁹ Dans tout le texte du projet de loi, les chapitres deviendront des sections. Exemple : Chapitre 1 = Section 1.

³⁰ Supprimer le groupe de mots « du Conseil d'orientation et de suivi de la transition »

³¹ Article 9 ancien = article 8 nouveau

³² Dans l'énumération des membres du Directoire, placer le Secrétaire permanent après les présidents des quatre commissions

³³ Article 10 ancien = article 9 nouveau

³⁴ L'ancien alinéa 2 devient la suite de l'ancien alinéa 1

³⁵ Créer un alinéa 2 nouveau et lire : « Le Président du Directoire est l'ordonnateur du budget du Conseil d'orientation et de suivi de la transition »

Article 10³⁶:

Le Directoire est l'organe suprême du Conseil d'orientation et de suivi de la transition. A ce titre, il est chargé :

- d'arrêter l'ordre du jour de ses sessions ;
- de vérifier la formulation des orientations et des recommandations ;
- de vérifier les procès-verbaux des séances plénières.

Article 11³⁷ :

Le Directoire du Conseil d'orientation et de suivi de la transition se réunit **sur convocation**³⁸ de son Président.

Le président du Directoire est secondé par le 1^{er} vice-président et le 2^{ème} vice-président.

Les Vice-présidents suppléent, dans l'ordre de préséance, le Président du Directoire dans l'exercice de ses prérogatives.

Les Vice-présidents sont nommés par décret du Président du Faso.

Article 12³⁹ :

Les orientations et les stratégies définies et adoptées par le Directoire sont transmises au Gouvernement.

Les recommandations ou avis du Conseil d'orientation et de suivi de la transition sont adressés au Gouvernement et à toute institution, tout organisme ou entité **du public** ou **du privé** concerné⁴⁰.

³⁶ Article 11 ancien = article 10 nouveau

³⁷ Article 12 ancien = article 11 nouveau

³⁸ Remplacer le groupe de mots « à la diligence » par « sur convocation »

³⁹ Article 13 ancien = article 12 nouveau

⁴⁰ Remplacer le groupe de mots « tout organisme ou toute entité publique ou privée concernés » par « tout organisme ou entité du public ou du privé concerné »

Article 13⁴¹ :

Le Directoire est destinataire du Plan d'actions de la transition, de ses rapports de mise en œuvre, des politiques publiques nationales ou sectorielles et de leurs rapports de mise en œuvre.

Le Gouvernement et les institutions⁴², quand ils sont saisis, **donnent**⁴³ une suite aux demandes d'informations formulées par le Directoire.

Section 2 : Assemblée plénière

Article 14⁴⁴ :

⁴⁵L'Assemblée plénière⁴⁶ réunit l'ensemble des membres du Conseil d'orientation et de suivi de la transition. Elle⁴⁷ délibère sur :

- le programme d'activités annuel ;
- les projets d'orientations et de stratégies relevant de ses attributions ;
- les rapports de suivi-évaluation des missions de la transition ;
- les rapports d'activités des commissions ;
- tout point inscrit à son ordre du jour.

Article 15⁴⁸ :

L'Assemblée plénière se réunit en session ordinaire, sur convocation de son Président, une fois par trimestre.

⁴¹ Article 14 ancien = article 13 nouveau

⁴² Supprimer le groupe de mots « ont l'obligation »

⁴³ Remplacer le groupe de mots « de donner » par « donnent »

⁴⁴ Article 15 ancien = article 14 nouveau

⁴⁵ L'alinéa 2 ancien devient l'alinéa 1 nouveau

⁴⁶ Remplacer « Elle » par « L'Assemblée plénière »

⁴⁷ Remplacer le groupe de mots « L'Assemblée plénière du Conseil d'Orientation et de Suivi de la Transition » par « Elle » puis remonter cet alinéa à la suite de l'alinéa 1

⁴⁸ Article 16 ancien = article 15 nouveau

⁴⁹Le président du Directoire est le Président de l'Assemblée plénière⁵⁰. Il peut déléguer ses pouvoirs à un **des⁵¹ vice-présidents du Directoire conformément aux dispositions de l'article 11 de la présente loi organique⁵².**

La durée de chaque session ne saurait excéder quinze jours.

L'Assemblée plénière peut tenir des sessions extraordinaires sur ⁵³initiative du Président pour une durée maximale de sept jours.

Article 16⁵⁴ :

Les séances de l'Assemblée plénière ne sont pas publiques.

L'Assemblée plénière peut inviter tout membre du Gouvernement ou toute personne qu'**elle**⁵⁵ juge nécessaire pour recueillir son avis ou l'entendre sur toute question entrant dans ses attributions.

Article 17⁵⁶ :

Les décisions de l'Assemblée plénière sont prises par consensus.

Les travaux de l'Assemblée plénière sont sanctionnés par des procès-verbaux.

Article 18⁵⁷:

L'Assemblée plénière peut, dans le cadre de ses travaux, faire appel à d'autres entités publiques ou privées ou à des personnalités reconnues dont le concours lui paraît utile.

⁴⁹ Supprimer le groupe de mots « Le président de l'Assemblée plénière est » au début de l'alinéa 2

⁵⁰ Insérer le groupe de mots « est le Président de l'Assemblée plénière » après le mot « Directoire »

⁵¹ Remplacer « de ses » par « des »

⁵² Insérer le groupe de mots « du Directoire conformément aux dispositions de l'article 12 de la présente loi organique » après « vice-présidents »

⁵³ Supprimer « l' »

⁵⁴ Article 17 ancien = article 16 nouveau

⁵⁵ Remplacer « il » par « elle »

⁵⁶ Article 18 ancien = article 17 nouveau

⁵⁷ Article 19 ancien = article 18 nouveau

Section 3 : Commissions

Article 19⁵⁸ :

Les commissions sont des structures de travail du Conseil d'orientation et de suivi de la transition. Elles sont organisées conformément aux quatre objectifs stratégiques de la transition⁵⁹.

Le Conseil d'orientation et de suivi de la transition comprend quatre commissions qui sont :

- la commission chargée de la lutte contre le terrorisme et pour le rétablissement de l'intégrité territoriale ;
- la commission chargée de l'action humanitaire ;
- la commission chargée de la refondation de l'Etat et de l'amélioration de la gouvernance administrative, politique, économique et des secteurs sociaux⁶⁰ ;
- la commission chargée de la cohésion sociale et de la réconciliation nationale.

Chaque commission se compose d'un Président et de membres. ⁶¹

Article 20⁶² :

Les Présidents des commissions sont chargés de la coordination⁶³ des activités de leurs commissions. ⁶⁴**Ils** adressent les rapports et compte-rendu des commissions au Président du directoire sous le couvert du Secrétaire permanent.

⁵⁸ Article 20 ancien = article 19 nouveau

⁵⁹ Créer un alinéa 1 nouveau et lire : « Les commissions sont des structures de travail du Conseil d'orientation et de suivi de la transition. Elles sont organisées conformément aux quatre objectifs stratégiques de la transition »

⁶⁰ Supprimer la parenthèse ()

⁶¹ Supprimer le dernier alinéa « Chaque commission ne saurait excéder dix (10) membres »

⁶² Article 21 ancien = article 20 nouveau

⁶³ Supprimer le mot « interne » après le mot « coordination »

⁶⁴ Remplacer « Les Présidents des commissions » par « Ils » et remonter cet alinéa à la suite du premier pour en faire un alinéa unique

Section 4 : Secrétariat permanent

Article 21⁶⁶ :

Le Secrétariat **permanent** est l'organe administratif et technique du Conseil d'orientation et de suivi de la transition.

Article 22⁶⁷ :

Le Secrétariat **permanent** est dirigé par un Secrétaire **permanent**.⁶⁸

Le Secrétaire permanent est nommé par décret du Président du Faso parmi les membres du Conseil d'orientation et de suivi de la transition⁶⁹.

Le Secrétaire permanent⁷⁰ est chargé :

- de coordonner l'action des commissions⁷¹ ;
- de veiller sur la transmission des convocations aux sessions du Directoire, des commissions et des sessions de l'Assemblée plénière du Conseil d'orientation et de suivi de la transition ;
- d'organiser, en concertation avec les Vice-présidents, les réunions du Directoire ;
- de veiller à la réalisation des travaux préparatoires des sessions du Directoire et de l'Assemblée plénière ;
- d'élaborer les procès-verbaux des sessions du Directoire et de l'Assemblée plénière ;

⁶⁵ Supprimer l'article 22 ancien

⁶⁶ Article 23 ancien = article 21 nouveau

⁶⁷ Article 24 ancien = article 22 nouveau

⁶⁸ Supprimer « Il est désigné parmi les cadres supérieurs militaires ou civil de l'Etat »

⁶⁹ Créer un alinéa 2 nouveau et lire : Le Secrétariat permanent est nommé par décret du Président du Faso parmi les membres du Conseil d'orientation et de suivi de la transition »

⁷⁰ Remplacer « Le Secrétaire technique coordonne l'action des commissions. A ce titre, il » par « Le Secrétaire permanent⁷⁰ est chargé : »

⁷¹ Créer un premier tiret et lire : « coordonner l'action des commissions »

- d'assurer le suivi de l'exécution des décisions et recommandations du Directoire et de l'Assemblée plénière ;
- de proposer l'ordre du jour des sessions du Directoire et de l'Assemblée plénière ;⁷²
- d'assurer le suivi des demandes d'information faites par le Directoire.

73

Article 23⁷⁴:

Le Secrétaire **permanent peut être**⁷⁵ ordonnateur des crédits alloués au Conseil d'orientation et de suivi de la transition par délégation⁷⁶.

Le Secrétaire permanent⁷⁷ applique les règles de gestion de la comptabilité publique.

Section 5 : Ressources⁷⁸

Article 24⁷⁹ :

Le Conseil d'orientation et de suivi de la transition jouit de l'autonomie financière.

Article 25⁸⁰ :

Un décret du Président du Faso fixe ⁸¹les indemnités **et autres avantages alloués aux**⁸² **membres**⁸³ du Conseil d'orientation et de suivi de la transition.

⁷² Remplacer le point (.) par un point-virgule (;)

⁷³ Ancien article 25 = supprimé

⁷⁴ Article 28 ancien = article 23 nouveau

⁷⁵ Remplacer « est l' » par « peut être »

⁷⁶ Supprimer le groupe de mots « du président du Directoire » après le mot « délégation »

⁷⁷ Remplacer « Il » par « Le Secrétaire permanent »

⁷⁸ Créer une section 5 intitulé ressources et y logé les articles 3 ancien, 26 ancien et 27 ancien

⁷⁹ Article 3 ancien = article 24 nouveau

⁸⁰ Article 26 ancien = article 25 nouveau

⁸¹ Supprimer le groupe de mots « les émoluments et »

⁸² Remplacer « des » par « et autres avantages alloués aux »

⁸³ Remplacer « conseillers » par « membres »

Article 26⁸⁴ :

Les crédits nécessaires au fonctionnement du Conseil d'orientation et de suivi de la transition sont inscrits au budget de l'Etat.

Chapitre 5 : DISPOSITIONS⁸⁵ FINALES⁸⁶

Article : 27⁸⁷

Les fonctions des membres du Conseil d'orientation et de suivi de la transition prennent fin⁸⁸ après la prestation de serment du Président élu à l'issue de la transition, **à l'exception de celle du Secrétaire permanent**⁸⁹.

Nonobstant les dispositions de l'article 4 de la présente loi organique, le Secrétaire permanent demeure en fonction pour une période de six mois en vue de transmettre les mémoires du Conseil d'orientation et de suivi de la transition au nouveau Président du Faso⁹⁰.

Article 28⁹¹ :

La présente loi organique sera exécutée comme loi de l'Etat.

Ainsi fait et délibéré en séance publique,
à Ouagadougou, le

Le Président

Le Secrétaire de séance

⁸⁴ Article 27 ancien = article 26 nouveau

⁸⁵ Ecrire « DISPOSITIONS » au lieu de « DIPOSITIONS »

⁸⁶ Supprimer « DIVERSES ET »

⁸⁷ Article 29 ancien = article 27 nouveau

⁸⁸ Remplacer le groupe de mots « Le Conseil d'orientation et de suivi de la transition cesse d'exister six mois » par « Les fonctions des membres du Conseil d'orientation et de suivi de la transition prennent fin »

⁸⁹ Ajouter « , à l'exception de celle du Secrétaire permanent »

⁹⁰ Remplacer « Son rapport d'activités est remis au nouveau Président du Faso par le Secrétaire technique » par « Nonobstant les dispositions de l'article 4 de la présente loi organique, le Secrétaire permanent demeure en fonction pour une période de six mois en vue de transmettre les mémoires du Conseil d'orientation et de suivi de la transition au nouveau Président du Faso »

⁹¹ Article 30 ancien = article 28 nouveau